



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

ที่ ตง. ๗๔๗๐๑/-

วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

เรื่องเดิม

ตามที่ องค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย จัดโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย ในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย นั้น

ข้อเท็จจริง

ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนตำบล และพนักงานจ้าง องค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย ได้เข้าร่วมโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย ซึ่งเป็นการฝึกอบรมเพิ่มความรู้ ความเข้าใจในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อเสริมสร้างพฤติกรรมและวิธีการทำงานที่สุจริตโปร่งใส รวมทั้งเสริมสร้างให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ มีจิตสำนึก ค่านิยม และวัฒนธรรมเรื่องความซื่อสัตย์ สุจริต มุ่งมั่นทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีคุณธรรมอันมั่นคง ส่งผลให้หน่วยงานปลอดจากการทุจริตคอร์รัปชัน มุ่งสู่การเป็นข้าราชการท้องถิ่นไทยใสสะอาด ในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย สรุปผลการดำเนินงานโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย ปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

ข้อเสนอ

เห็นควรเสนอรายงานผลโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย เสนอต่อผู้บริหาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ทราบ

(นางอารี ขวัญศรีสุทธิ)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

(นางสาววรรณมา ศิริรัตน์)

หัวหน้าสำนักปลัด

(นายประกาศ โพขสาสิทธิ์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

สรุปผลการดำเนินงานโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖

ณ ห้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

ตามที่ องค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย จัดโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย ซึ่งเป็นการฝึกอบรมเพิ่มความรู้ ความเข้าใจในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย มีรายละเอียดดังต่อไปนี้



ด้วยสถานการณ์หรือการกระทำของบุคคลมีผล ประโยชน์ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้องกับส่งผลกระทบต่อ การตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง การกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนา หรือไม่เจตนา หรือบางเรื่องเป็นการปฏิบัติสืบทอดกันมาจนไม่เห็นว่าจะเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใด พฤติกรรมเหล่านี้ เป็นการกระทำความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องคำนึงผลประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง

“ผลประโยชน์ทับซ้อน” คือสถานการณ์ที่บุคคลบางคนเข้าดำรงตำแหน่งที่ได้รับความไว้วางใจเกิด ความขัดแย้งขึ้นระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ทางวิชาชีพอันส่งผลให้เกิดปัญหาที่ทำให้ไม่ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเป็นกลาง/ไม่ลำเอียง



ผลประโยชน์ทับซ้อนมี 3 ประเภทคือ

๑. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้นจริง มีความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและสาธารณะ เกิดขึ้น

๒. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เห็น เป็นผลประโยชน์ทับซ้อนที่คนเห็นว่ามี แต่จริงๆอาจไม่มีก็ได้ ถ้าจัดการ ผลประโยชน์ทับซ้อนประเภทนี้อาจขาดประสิทธิภาพ ก็อาจนำมาซึ่งผลเสียไม่น้อยกว่าการจัดการ ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้นจริง ข้อนี้แสดงว่าเจ้าหน้าที่ไม่เพียงแต่จะต้องประพฤติตนอย่างมีจริยธรรม เท่านั้นแต่ต้องทำให้คนอื่น ๆ รับรู้ และเห็นด้วยว่าไม่ได้รับประโยชน์เช่นนั้นจริง

๓. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เป็นไปได้ผลประโยชน์ส่วนตนที่ในปัจจุบันอาจจะทับซ้อนกับผลประโยชน์ สาธารณะได้ในอนาคต



การบริหารผลประโยชน์ทับซ้อน

หลักสำคัญของการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ชุมชนคาดหวังให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานอย่างเป็นธรรม โดยให้ผลประโยชน์สาธารณะมีความสำคัญอันดับต้นๆ
๒. ความซื่อตรงต่อหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ยังเป็นรากฐานของหลักนิติธรรม (ประชาชนทุกคนเสมอภาคภายใต้กฎหมายและต้องได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรม)
๓. ถ้าไม่จัดการผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างมีประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ก็จะละเลยประโยชน์สาธารณะและให้ความสำคัญกับประโยชน์ส่วนตัวหรือของคนบางกลุ่มแทน ซึ่งจะมีผลต่อการปฏิบัติงานและอาจนำไปสู่การประพฤติมิชอบในที่สุด
๔. ผลประโยชน์ทับซ้อนไม่ได้ผิดในตัวเองเนื่องจากเจ้าหน้าที่ก็มีชีวิตส่วนตนมีบางครั้งที่ผลประโยชน์ส่วนตัวจะมาขัดแย้งกับการทำหน้าที่แต่ประเด็นคือต้องเปิดเผยผลประโยชน์ทับซ้อนที่มี
๕. ผลประโยชน์ทับซ้อนจะเป็นสิ่งที่ผิดก็ต่อเมื่อมีอิทธิพลต่อการทำงานหรือการตัดสินใจกรณีนี้เรียกว่ามีการใช้หน้าที่ในทางมิชอบหรือแม้แต่การฉ้อราษฎร์บังหลวง
๖. การจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนสร้างประโยชน์มากมายแก่หน่วยงานเนื่องจาก
 - ลดการทุจริตประพฤติมิชอบ
 - สามารถแก้ข้อกล่าวหาเรื่องความลำเอียงได้ง่าย
 - แสดงความยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล
 - ประชาชนเชื่อมั่นว่าหน่วยงานปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่มีผลประโยชน์แอบแฝง

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ ผลประโยชน์ทับซ้อน

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542

มาตรา 100 และ มาตรา 103

มาตรา ๑๐๐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ (นายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี/ผู้บริหารท้องถิ่น/รองผู้บริหารท้องถิ่น รวมถึงคู่สมรส)

ห้าม ไม่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและ/หรือคู่สมรสหรือพนักงาณยังไม่ถึง ๒ ปี ผู้ใดดำเนินการ ดังนี้

๑. เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้ส่วนเสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ปฏิบัติหรือกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี
๒. เป็นหุ้นส่วน หรือ ผู้ถือหุ้น ในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าคู่สัญญากับหน่วยงานที่ปฏิบัติหรือกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี
๓. รับสัมปทาน หรือคงไว้ซึ่งสัมปทาน หรือเข้าเป็น คู่สัญญากับรัฐ ฯลฯ ไม่ว่าโดยตรงหรือทางอ้อม หรือเป็นหุ้นส่วน หรือ ผู้ถือหุ้น ในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทาน ฯลฯ
๔. เป็น กรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานลูกจ้างในธุรกิจเอกชนที่อยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานรัฐที่ตนสังกัดอยู่

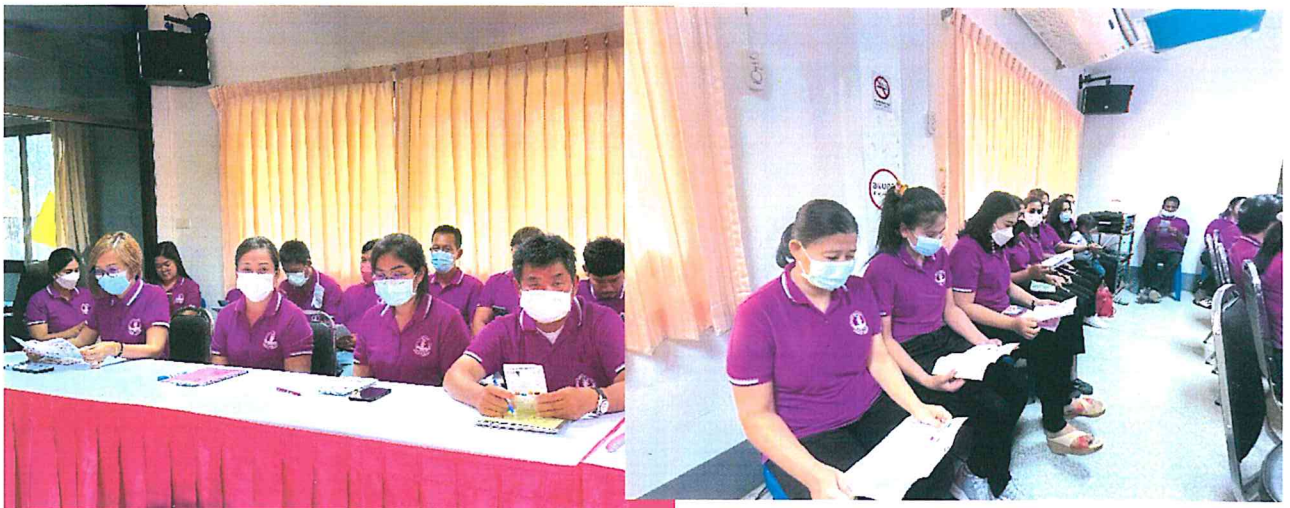
มาตรา ๑๐๓

ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ได้รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลนอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อันควรได้ตามกฎหมาย หรือกฎ ข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายอนุญาตให้รับได้ประโยชน์อื่นใด ได้แก่ การรับบริการ การรับความบันเทิง การลดราคา การรับการฝึกอบรม

เจ้าหน้าที่รัฐจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดได้โดยจรรยาตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดได้ ดังนี้

๑. จาก ญาติที่ให้อย่างเสน่หา ตามจำนวนที่เหมาะสม

๒. จาก บุคคลอื่นที่ไม่ใช่ญาติ ซึ่งมีราคา หรือมูลค่าในการรับแต่ละจากบุคคล แต่ละโอกาส ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท



สถานการณ์ตัวอย่าง

กรณี...การรับของขวัญ
หรือรับผลประโยชน์



ของขวัญหรือผลประโยชน์ที่ได้รับเมื่อเทียบกับราคาคาตลาดมีค่า ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท

ถ้าเป็นการให้เงิน ท่านต้องปฏิเสธ ไม่ว่าจะเป็นโอกาสใดๆ หรือการรับเงินสดหรือสิ่งใดๆ ที่สามารถเปลี่ยนเป็นเงินได้



ของขวัญที่มีค่าทางประวัติศาสตร์หรือวัฒนธรรม เช่น งานศิลปะ พระพุทธรูป เครื่องประดับโบราณ



ของขวัญหรือผลประโยชน์ที่มีค่าทางการตลาดมากกว่า 15,000 บาท ให้ส่งมอบเป็นทรัพย์สินขององค์กร เพื่อใช้ประโยชน์สาธารณะหรือตามความเหมาะสม



ของขวัญหรือผลประโยชน์ที่มีค่าทางการตลาดระหว่าง 3,000-15,000 บาท และเจ้าหน้าที่มีความจำเป็นต้องรับให้องค์กร โดยหัวหน้าส่วนราชการตัดสินใจสมควรให้ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐคนนั้นๆ รับทรัพย์สินดังกล่าวหรือไม่



ของขวัญหรือผลประโยชน์ใดๆ เมื่อเทียบกับราคาคาตลาดมีค่าเกิน 3,000 บาท ต้องรายงานหน่วยงานและลงทะเบียนไว้

**ต้อง
รายงาน**

ผลประโยชน์ทับซ้อนหากฝ่าฝืนมีโทษอย่างไร

กรณีพฤติกรรมใดๆ ก็ตามที่ เข้าข่ายประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน หรือมีพฤติกรรมที่พร้อมฝ่าฝืน การปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการ ย่อมส่งผลให้ถูกลงโทษ ตักเตือน ตัดเงินเดือนจนกระทั่งถึงขั้นไล่ออก ขึ้นอยู่กับความร้ายแรงของการฝ่าฝืน นอกจากนั้น หากพฤติกรรมนั้นๆ เข้าข่ายการรับสินบน ฉ้อฉล ทุจริต และสามารถพิสูจน์ได้ว่า ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นๆ มีการรับผลประโยชน์ทับซ้อนหรือเข้าร่วม การมีพฤติกรรมดังกล่าว ซึ่งมีผลต่อความเป็นธรรมก่อให้เกิดผลประโยชน์แก่ผู้ให้โดยมิชอบ หากถูกตัดสินว่าผิดจริง ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกคนอาจมีส่วนร่วมในการรับโทษทางอาญาด้วย



หากฝ่าฝืน มาตรา ๑๒๒ เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติ มาตรา ๑๐๐ หรือ มาตรา ๑๐๓ ต้องระวาง

โทษ จำคุกไม่เกิน ๓ ปี หรือ ปรับไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

ภาคผนวก

๑. ชื่อโครงการ : โครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

๒. หลักการและเหตุผล

ด้วยสถานการณ์หรือการกระทำของบุคคลมีผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้องจนส่งผลกระทบต่อ การตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง การกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนา หรือหรือบางเรื่องเป็นการปฏิบัติสืบทอดกันมาจนไม่เห็นว่าจะจะเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใด พฤติกรรมเหล่านี้เป็นการกระทำ ความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ของส่วนรวม) แต่กลับ ตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย จึงได้ดำเนินโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย เพื่อป้องกันการทุจริตในการปฏิบัติราชการ

๓. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจแก่พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๒) เพื่อเสริมสร้างพฤติกรรมและวิธีการทำงานที่สุจริตโปร่งใสของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

๓) เพื่อเสริมสร้างให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย มีจิตสำนึก ค่านิยม และวัฒนธรรมเรื่องความซื่อสัตย์ สุจริต มุ่งมั่นทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีคุณธรรมอันมั่นคง ส่งผลให้หน่วยงาน ปลอดจากการทุจริตคอร์รัปชัน มุ่งสู่การเป็นข้าราชการท้องถิ่นไทยใสสะอาด

๔. กลุ่มเป้าหมาย

พนักงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย จำนวน ๔๕ คน

๕. วิธีการดำเนินการ

๑) จัดตั้งคณะทำงาน/มอบหมายผู้รับผิดชอบ เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิด ผลประโยชน์ทับซ้อนของตำแหน่งต่างๆ

๒) ปรับปรุงขั้นตอน แนวทางการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และจัดทำร่าง คู่มือ/แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๓) จัดเวทีเพื่อรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะจากบุคลากรภายในองค์กรเพื่อพัฒนาและปรับปรุงแนว ทางการดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๔) ปรับปรุงขั้นตอน แนวทางการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนตามข้อเสนอแนะ ที่ได้จากเวทีรับฟังความคิดเห็นฯ และจัดทำคู่มือ/แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๕) จัดประชุมเพื่อให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนและแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ ทับซ้อน แก่บุคลากรของหน่วยงาน

๖) เผยแพร่คู่มือ/แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนให้แก่บุคลากรของหน่วยงาน และ สาธารณะชนให้รับทราบ

๗) รายงานผลการดำเนินการ

๖. ระยะเวลาการดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๗. งบประมาณในการดำเนินโครงการ

ไม่ใช้งบประมาณ

๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

๙. ผลผลิต/ผลลัพธ์

ผลผลิต

- ๑) พนักงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย มีความรู้ความเข้าใจเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ร้อยละ ๘๐ ของจำนวนพนักงานฯ (สำรวจโดยใช้แบบประเมินผล/แบบทดสอบความรู้)
- ๒) มีคู่มือ/แนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน จำนวน ๑ ชุด
- ๓) มีการเผยแพร่คู่มือ/แนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่สาธารณชน อย่างน้อย ๒ ช่องทาง (เช่น เว็บไซต์หน่วยงาน บอร์ดประชาสัมพันธ์หน่วยงาน หนังสือเวียน)

ผลลัพธ์

พนักงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย มีความประพฤติปฏิบัติงานไม่ยุ่งเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

(ลงชื่อ)



(นายสมใจ บุญสนิท)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้เขียนโครงการ

(ลงชื่อ)

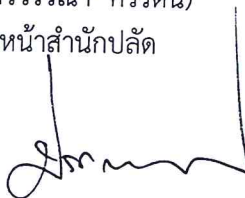


(นางสาววรรณมา คีรีรัตน์)

หัวหน้าสำนักปลัด

ผู้เสนอโครงการ

(ลงชื่อ)



(นายประกาศ โพขสาลี)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

ผู้เห็นชอบโครงการ

(ลงชื่อ)



(นางอารี ขวัญศรีสุทธิ์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

ผู้อนุมัติโครงการ